



# COMUNE DI MONTE DI PROCIDA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

## COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

---

**N. 170 del Reg.**

**Oggetto: Nulla osta alla mobilità compensativa per interscambio**

**Data 19/01/2023**

---

L'anno **duemilaventitre**, il giorno diciannove, del mese di gennaio, alle **ore 13:35**, nella sala delle adunanze del Comune suddetto, la Giunta Comunale si è riunita nella persona dei signori:

|                           |              |          |
|---------------------------|--------------|----------|
| Giuseppe Pugliese         | Sindaco      | Presente |
| Sergio Turazzo            | Vice Sindaco | Presente |
| Ivana Barone              | Assessore    | Assente  |
| Nicola Del Vaglio         | Assessore    | Presente |
| Tobia Massa               | Assessore    | Presente |
| Restituta Schiano Di Cola | Assessore    | Presente |

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale Dott. Lorenzo Capuano, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco Dott. Giuseppe Pugliese – assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## **Su proposta del responsabile del Settore VII:**

### **Vista:**

- l'istanza congiunta acquisita al prot. n. 19418 del 05/12/2022, con la quale il dipendente Dott. Marco Migliaccio in servizio a tempo pieno ed indeterminato presso il Comune di Monte di Procida (NA) con profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo (Cat. D- pos. econ. D1) ed il Dott. Roberto La Guardia in servizio a tempo pieno ed indeterminato presso il Comune di Formicola (CE), con profilo professionale di Istruttore Direttivo Contabile (Cat. D - pos. econ. D1), hanno richiesto congiuntamente il trasferimento mediante procedura di mobilità per interscambio tra i Comuni Monte di Procida (NA) e di Formicola (CE).

### **Considerato che:**

- l'art. 7 del D.P.C.M. 5 agosto 1988, n. 325 stabilisce che è consentita in ogni momento la mobilità dei singoli dipendenti presso la stessa o altre Amministrazioni, anche di diverso comparto, nei casi di domanda congiunta di compensazione con altri dipendenti di corrispondente profilo professionale, previo nulla osta dell'amministrazione di provenienza e di quella di destinazione;
- l'art. 1, comma 47, della L. n. 311/2004, che così dispone: "in vigenza di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazioni, nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche, e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente";
- l'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 49 del D.Lgs. 150/2009, che consente alle Pubbliche Amministrazioni la copertura dei posti vacanti in organico mediante cessione del contratto di lavoro del dipendente appartenente alla stessa qualifica in servizio presso altre amministrazioni, che ne facciano domanda;
- l'art. 6, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 il quale dispone che le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale;
- il D.L. n. 80/2021 convertito dalla Legge n. 113/2021 e successivamente il D.L. n. 146 del 21/10/2021, hanno apportato modifiche all'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 ed hanno introdotto novità in materia di mobilità in uscita, lasciando immutato l'obbligo dell'acquisizione del preventivo nulla osta dell'Ente di appartenenza, per i Comuni con meno di 100 dipendenti a tempo indeterminato;
- pertanto, alla luce del quadro normativo vigente, l'istituto della mobilità tra Enti assume, un ruolo primario, al fine di consentire un'ottimale distribuzione del personale pubblico, nonché di garantire la sostenibilità dei livelli occupazionali del pubblico impiego;

### **Preso atto che:**

- la Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per la Lombardia (cfr. n. 79/2011), ha affermato che *“la mobilità, anche intercompartimentale, è ammessa in via di principio, ai sensi dell'art. 1 - comma 47 - della legge n. 311/2004, tra Amministrazioni sottoposte a discipline limitative anche differenziate, in quanto modalità di trasferimento di personale che non dovrebbe generare alcuna variazione nella spesa sia a livello del singolo ente che del complessivo sistema della finanza pubblica locale”*;
- la citata Sezione Lombardia ha precisato che, *“perché possano essere ritenute neutrali (e, quindi, non assimilabili ad assunzioni/dimissioni), le operazioni di mobilità in uscita e in entrata, devono intervenire tra Enti entrambi sottoposti a vincoli di assunzioni e di spesa ed in regola con le prescrizioni del patto di stabilità interno e rispettare gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche; inoltre,*

*qualora si verificano tutte le condizioni sopra richiamate, i trasferimenti per mobilità possono derogare ai vincoli normativamente previsti”;*

- la Sez. Reg. Campania con parere n. 11/2014 ribadisce che *"ai fini della disciplina limitativa delle assunzioni, in caso di Enti entrambi sottoposti ai limiti alla facoltà di procedere a nuovi reclutamenti, il trasferimento in mobilità non costituisce cessazione legittimante assunzioni sul mercato del lavoro esterno alla Pubblica Amministrazione; correlativamente non costituiscono assunzioni, per l'ente destinatario, gli ingressi di personale in mobilità; pertanto, se la copertura dei posti resi vacanti dalla procedura di mobilità in uscita avviene mediante recupero delle unità di personale con mobilità in entrata, l'operazione non incontra alcun limite di natura finanziaria ed è perfettamente legittima”;*
- la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti dell'Umbria, con deliberazione n. 117/2020/PAR ha fatto presente che *"la mobilità tra Enti con scambio di personale appartenente "alla stessa categoria giuridica, posizione economica e profilo", se avviene in termini contestuali non comporta variazione della spesa complessiva del personale dipendente e, pertanto, rispetta il valore soglia stabilito dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/19 e dal relativo decreto attuativo. E' infatti necessario che la mobilità per interscambio garantisca il rispetto dei vincoli di spesa con riferimento a tutti gli enti coinvolti, in quanto, solo se si traduce in un mero spostamento di personale da un'amministrazione ad un'altra, non ha incidenza sulle capacità assunzionali”;*

**Dato atto che** la copertura del posto di Istruttore Direttivo, Cat. D - pos. econ. D1, mediante l'istituto della mobilità compensativa per interscambio, non deve essere prevista nella programmazione triennale del fabbisogno del personale, in quanto si tratta di mobilità non destinata a ricoprire posti vacanti, bensì ad effettuare meramente lo scambio della nominatività dei titolari in posti coperti di pari categoria e profilo professionale;

**Ritenuto che**, nella fattispecie in esame, in considerazione della contestuale copertura del posto presente in dotazione organica a garanzia della continuità del servizio da parte di altro dipendente di pari categoria giuridica e profilo professionale, possa derogarsi al vincolo temporale della permanenza in servizio per un periodo non inferiore a cinque anni previsto dall'art. 35, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., e dal combinato disposto dell'art. 14-bis, comma 5-septies del D.L. n. 4/2019, convertito in L. n. 26/2019, dell'art. 3, comma 7-ter, del D.L. n. 80/2021, convertito in L. n. 113/2021.

**Vista** la dichiarazione congiunta acquisita al prot. n. 19418 del 05/12/2022, con la quale il dipendente Dott. Marco Migliaccio ed il Dott. Roberto La Guardia dichiaravano, rispettivamente, in caso di buon esito della presente procedura di interscambio, di essere disponibili a ricoprire, il primo, il profilo professionale e/o le mansioni ricoperte dal Dott. Roberto La Guardia presso il Comune di Formicola, mentre il secondo, a ricoprire il profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo ricoperto dal Dott. Marco Migliaccio presso il Comune di Monte di Procida.

**Considerato che, al riguardo**, l'art. 3 c.2 del CCNL del 31.03.1999 comparto enti locali - *Parte prima Sistema di classificazione del personale* - afferma che *"ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 29 del 1993, come modificato dal D. Lgs. n. 80 del 1998, tutte le mansioni ascrivibili a ciascuna categoria, in quanto professionalmente equivalenti, sono esigibili. L'assegnazione di mansioni equivalenti costituisce atto di esercizio del potere determinativo”;*

**Considerato inoltre che** l'Aran U.O. Monitoraggio contratti e legale ha segnalato l'Ordinanza n. 21261 del 13/9/2017 della Sezione Lavoro della Corte di Cassazione, con cui i giudici ricordano che al pubblico impiego contrattualizzato, per quanto riguarda l'equivalenza delle mansioni, non si applica l'art. 2013 c.c., infatti ex art. 52 c.1 D.Lgs. n. 165/2001, il concetto di equivalenza delle mansioni è demandato ai contratti collettivi, pertanto: *"Ne segue che condizione necessaria e sufficiente affinché le mansioni possano essere considerate equivalenti è la mera previsione in tal senso da parte della contrattazione collettiva, indipendentemente dalla professionalità specifica che il lavoratore possa avere acquisito in una precedente fase del rapporto di lavoro alle dipendenze della P.A. Dunque, non è ravvisabile alcuna violazione del D.Lgs. n. 165/2001, art. 52 qualora le nuove mansioni rientrino nella medesima area professionale prevista dal contratto collettivo, senza*

*che il giudice possa sindacare in concreto la nature equivalente delle medesime mansioni”.*  
Pertanto, tutte le mansioni ascrivibili a ciascuna categoria, in quanto equivalenti, sono esigibili”;

**Visti, altresì:**

- Lo Statuto Comunale vigente;
- Il Regolamento Comunale di Contabilità;
- Il Testo Unico Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i.;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 20/06/2022, di approvazione del "Bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022/2024;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 23/03/2017 contenente il “Regolamento per la disciplina della mobilità interna ed esterna del personale”;

**Attesa** la propria competenza a provvedere ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 48, 42 e 91 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., nonché dell’art. 6, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

**Acquisiti** i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

**Ritenuto** di poter procedere alla mobilità per interscambio con la cessione del contratto individuale di lavoro del Dott. Marco Migliaccio al Comune di Formicola e l'acquisizione del contratto individuale di lavoro del Dott. Roberto La Guardia al Comune di Monte di Procida;

### **PROPONE ALLA GIUNTA DI DELIBERARE**

Per quanto in narrativa premesso, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **Di rilasciare** nulla osta alla mobilità compensativa per interscambio al dipendente Dott. Marco Migliaccio, dipendente comunale con profilo di Istruttore Direttivo Amministrativo, (Cat. D -pos. econ. D1), in servizio presso il Settore Affari Generali, con contratto a tempo pieno ed indeterminato, con il Dott. Roberto La Guardia, in servizio a tempo pieno ed indeterminato presso il Comune di Formicola, con il profilo di Istruttore Direttivo Contabile, (Cat. D - pos. econ. D1), in applicazione dell'art. 7 del D.P.C.M. 5 agosto 1988, n. 325 e dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.
2. **Di dare atto che** il Dott. Roberto La Guardia, in virtù della nota prot. n. 19418 del 5/12/2022 sarà assunto col profilo di Istruttore Direttivo Amministrativo;
3. **Di dare atto che** l'effettivo trasferimento per mobilità con interscambio dei due dipendenti interessati, con contestuale cessione dei rispettivi contratti individuali di lavoro, avrà decorrenza giuridica ed economica dal 1 Febbraio 2023, previo assenso del Comune di Formicola;
4. **Di dare mandato** al Responsabile del Settore VII per gli adempimenti successivi e consequenziali;
5. **Di trasmettere**, a cura del Servizio Affari Generali, copia del presente atto, per quanto di competenza, al Comune di Formicola.
6. **Di comunicare** le determinazioni assunte con il presente provvedimento al Dott. Marco Migliaccio ed al Dott. Roberto La Guardia;

Si propone, altresì, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, e succ. mod. ed int.

Il Responsabile del Settore  
F.to Dott.ssa Concetta Scuotto

Ai sensi degli art. 49, comma 1, e 147/bis, comma 1, del D. lgs 267/00, nonché dell'art.7 del vigente Regolamento sui controlli interni in merito alla regolarità tecnica si esprime parere:

**FAVOREVOLE**

F.to Dott.ssa Concetta Scuotto

Ai sensi degli art. 49, comma 1, e 147/bis, comma 1, del D. lgs 267/00, nonché dell'art.7 del vigente Regolamento sui controlli interni in merito alla regolarità contabile si esprime parere:

**FAVOREVOLE**

F.to Dott. Giovanni Padovano

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la sopra riportata proposta;

Dato atto che in ordine alla stessa è stato espresso il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art.49 Tuel;

Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Ad unanimità dei voti legalmente resi,

### **DELIBERA**

Di approvare integralmente la soprariportata proposta di deliberazione avente ad oggetto:

#### **Nulla osta alla mobilità per interscambio**

e con successiva e unanime votazione

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo a norma dell'art. 134 comma 4° del DLgs 267/2000.

*IL SEGRETARIO GENERALE*

**F.to Dott. Lorenzo Capuano**

*IL PRESIDENTE*

**F.to Dott. Giuseppe Pugliese**

## **ESEGUIBILITA'**

*Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, Co. 4, D.L.gs. 267/2000).*

*Dalla Residenza Municipale, li 19/01/2023*

*IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. Lorenzo Capuano*

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

*Reg. Aff. n° 088 del 19/01/2023*

*Copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale on line il giorno 19/01/2023 e vi rimarrà pubblicata fino al 3/02/2023 per quindici giorni consecutivi.*

*Dalla Residenza Municipale, li 19/01/2023*

*IL Messo Comunale  
f.to Emanato Filiberto*

---

*Il sottoscritto attesta che la presente delibera è stata trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125, t.u.e.l. n° 267/00, con nota prot.n° 969 del 19/01/2023*

*IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. Lorenzo Capuano*

---

*La presente copia è conforme all'originale*

*Dalla Residenza Municipale, li 19/01/2023*

*IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Dott. Lorenzo Capuano*

---

