COMUNE DI MONTE DI PROCIDA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

Copia Conforme

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 34 del 27-04-2023

OGGETTO:	**Concessione demaniale marittima per la gestione del porto di Acquamorta – indirizzi agli Uffici comunali.**

L'anno **duemilaventitré,** il giorno ventisette del mese di aprile**, con inizio** alle **ore 20:30,** presso la Sala Consiliare, a seguito dell'avviso di convocazione del Presidente del Consiglio prot. n. 6619 del 20/04/2023, notificato a tutti gli aventi diritto nei termini fissati dall'art. 7 c. 10 del Regolamento dello svolgimento delle funzioni del Consiglio Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta ordinaria in prima convocazione.

Risultano presenti/assenti i seguenti Sigg.:

n. d'ord.	Cognome e Nome	Presente/ Assente	n. d'ord	Cognome e Nome	Presente/ Assente
1	**Pugliese Giuseppe**	PRESENTE	9	**Capuano Salvatore**	PRESENTE
2	**Coppola Teresa**	PRESENTE	10	**Costigliola Michele**	PRESENTE
3	**Turazzo Sergio**	PRESENTE	11	**Capuano Fabio**	PRESENTE
4	**Scotto di Santolo Vincenzo**	PRESENTE	12	**Schiano di Cola Restituta**	ASSENTE
5	**Stella Gerarda**	PRESENTE	13	**Iannuzzi Francesco Paolo**	PRESENTE
6	**Barone Ivana**	PRESENTE	14	**Schiano Moriello Floriana**	*PRESENTE*
7	**Del Vaglio Nicola**	PRESENTE	15	**Assante Di Cupillo Rocco**	PRESENTE
8	**Pennacchio Francesca**	PRESENTE	16	**Martino Giovanni**	PRESENTE
			17	**Marasco Marilù**	PRESENTE

Partecipa alla seduta il Segretario Dott. Lorenzo Capuano, incaricato della redazione del presente verbale.
Presiede la seduta, ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, il Presidente del Consiglio Comunale Avv. Salvatore Capuano, il quale, constatata la presenza del numero legale – dichiara aperta la seduta: Presenti n. 16 – Assenti n. 1.

Il Presidente pone in discussione il quarto punto all'ordine del giorno.
Intervengono nell'ordine il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Teresa Coppola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Teresa Coppola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Rocco Assante di Cupillo, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Teresa Coppola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Rocco Assante di Cupillo, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Michele Costigliola, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Cons. Rocco Assante di Cupillo, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, il Sindaco Dott. Giuseppe Pugliese, il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano, i cui resoconti dattiloscritti vengono riportati in allegato al presente atto.

Alle 21:56 esce il Cons. Francesca Pennacchio.
Alle 21:58 entra il Cons. Francesca Pennacchio.

Il Presidente pone ai voti la proposta del Gruppo "Monte di Procida Bene Comune", di portare il punto quattro all'ordine del giorno in Commissione Consiliare, il cui riscontro dattiloscritto viene riportato in allegato al presente atto.
Favorevoli: 7 (i Conss. Teresa Coppola, Gerarda Stella, Francesco Paolo Iannuzzi, Floriana Schiano Moriello, Rocco Assante di Cupillo, Giovanni Martino, Marilù Marasco).
Contrari: 8 (il Sindaco Dott. Giuseppe Pugliese, il Vicesindaco Sergio Turazzo, i Conss. Vicenzo Scotto di Santolo, Ivana Barone, Nicola del Vaglio, Francesca Pennacchio, Michele Costigliola, Fabio Capuano).
Astenuti: 1 (il Presidente del C.C. Avv. Salvatore Capuano).

e,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti gli esiti della soprariportata votazione;

Non approva la proposta presentata dal Gruppo "Monte di Procida Bene Comune" di portare il punto quattro all'ordine del giorno in Commissione Consiliare, il cui riscontro dattiloscritto viene riportato in allegato al presente atto.

e,

Vista la sotto riportata proposta

Su proposta del Sindaco

PREMESSO che:
- con delibera di G.R. n. 1047 del 09/06/2008 (BURC n.27 del 07/07/2008), il Porto di Acquamorta veniva censito, nell'elenco dei porti di rilevanza regionale ed interregionale ai sensi

dell'ex art. 6 della L.R. n. 3/2002, all'interno delle linee programmatiche per lo sviluppo del sistema integrato portualità turistica campana;
- con decreto dirigenziale della Direzione Generale Mobilità (50.08), U.O.D. 04 Trasporto Marittimo e Demanio Marittimo Portuale, n. 24 del 6 marzo 2018 è stato approvato lo schema di accordo, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90, con il quale è stato individuato l'ambito portuale del porto di Acquamorta nel Comune di Monte di Procida;
- con decreto dirigenziale della Direzione Generale Mobilità (50.08), U.O.D. 04 "Trasporto Marittimo e Demanio Marittimo Portuale, n. 13 del 27 febbraio 2020 è stata approvata la regolamentazione e disciplina delle attività e degli usi nel porto di Acquamorta nel Comune di Monte di Procida.

CONSIDERATO che:
- in data 29 giugno 2021 sul BURC n 63 della Regione Campania è stata pubblicata la Legge Regione Campania n. 5 del 29/06/2021 "collegato alla legge di stabilità Regionale anno 2021";
- l'art. 40, commi da 1 ad 11 della norma predetta, stabilisce il conferimento delle funzioni in materia di concessione demaniali marittime nei porti di rilievo regionale ed interregionale in capo ai comuni nel cui territorio rientrano i predetti ambiti portuali;
- l'art. 40 Legge regionale n. 5/2021, nel conferire ai Comuni le funzioni amministrative in materia di concessioni demaniali marittime nei porti di rilievo regionale ed interregionale, non limita detti Enti comunali alla sola gestione delle posizioni concessorie ma ne estende le competenze anche ad altre e più complesse attività, quali:
  - operare sul Sistema informativo del demanio marittimo (SID) per la gestione amministrativa dei procedimenti di competenza;
  - curare l'aggiornamento dell'elenco delle concessioni di propria competenza e comunicare i relativi dati in via telematica alla Regione ogni anno, entro il mese di febbraio;
  - adottare atti relativi alla delimitazione dei confini degli ambiti portuali e alla disciplina dell'uso e delle destinazioni delle aree e delle pertinenze demaniali marittime comprese negli ambiti portuali, inclusa l'individuazione delle aree per lo sbarco del pescato e dei prodotti della mitilicoltura;
  - l'applicazione delle sanzioni amministrative e la richiesta di indennizzo per l'illegittimo o illecito utilizzo delle aree e dei beni del demanio marittimo negli ambiti portuali di rilievo regionale e interregionale;
- la Legge regionale Campania n. 5/2021, all'art. 40, punto 7., dispone che "*La Regione, in materia di porti di rilevanza regionale e interregionale, svolge compiti: a) di indirizzo e coordinamento, esercitati anche attraverso l'emanazione, con provvedimenti adottati dalla Giunta regionale, di direttive o linee guida per garantire l'uniforme applicazione della normativa vigente*";
- è interesse del Comune di Monte di Procida esercitare le predette funzioni amministrative relative al rilascio delle concessioni del demanio nel proprio ambito di competenza, sia in conformità alla normativa di settore, sia nel rispetto del riparto delle rispettive competenze Comune/Regione, come declinate ai commi 6, 7, 8 dell'art. 5 della Legge regionale in argomento;
- in data 09/11/2021 sono state pubblicate le sentenze nn. 17 e 18 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, che hanno sancito la scadenza degli attuali titoli concessori, con finalità turistica ricreativa, al 31/12/2023;
- la giustizia amministrativa ha, a più riprese, affermato che "*Occorre rilevare che una condivisibile giurisprudenza ha ripetutamente individuato la finalità basilare dei beni pubblici come funzione di interesse generale e ciò specificamente per quei beni che assolvono la propria funzione sociale servendo immediatamente non la pubblica amministrazione, ma la collettività ed in particolare i suoi componenti che sono ammessi a godere indistintamente in modo diretto: tale uso è denominato uso generale e la gestione diretta da parte del titolare del bene demaniale – quello marittimo ne è un esempio tra i più tipici – costituisce l'estrinsecazione fondamentale per garantire alla collettività il predetto uso generale. A questo proposito deve rammentarsi che l'uso generale è propriamente la regola, mentre una differente utilizzazione per finalità diverse, di natura singolare e privata e ad uso cosiddetto esclusivo, è consentita solo per un periodo di tempo determinato e*

previa apposita valutazione dell'amministrazione, nella misura in cui tale uso esclusivo ed eccezionale risulti non incompatibile con il pubblico interesse (art. 36 cod. nav.). Sulla base di tali indicazioni, ricavabili dalle disposizioni di rango legislativo e dai principi che disciplinano il potere di assentire le concessioni sui beni demaniali, non può revocarsi in dubbio che, essendo l'utilizzazione per l'uso pubblico di tali beni quella istituzionalmente prevista dalla legge, la scelta dell'amministrazione di mantenere tale destinazione relativamente ad un determinato bene demaniale, pur in presenza di una domanda di concessione, non deve essere fondata su particolari motivazioni, motivazioni che invece sono necessarie e doverose allorquando l'amministrazione concede a privati il bene demaniale, sottraendolo per ciò stesso all'uso generale, dovendosi esternale ragioni che inducano a ritenere la destinazione ad un uso singolare ed eccezionale, diverso da quello istituzionale, compatibile e non pregiudizievole per l'interesse generale (Cons. Stato, VI, 3 marzo 2004 n. 1047)" (Consiglio di Stato, sentenza n. 1296/2018).

CONSIDERATO ancora che:
- il Comune di Monte di Procida, con la c.d.m. n. 39/2010 e la licenza suppletiva n. 44/2011, proseguiva l'attività di miglioramento delle aree portuali e la gestione funzionale delle attività del Porto;
- il Comune è titolare della Concessione Demaniale Marittima n. 38 rilasciata dalla Regione Campania in data 22/05/2018, relativa all'intero specchio acqueo portuale, successivamente integrata dalla suppletiva n. 62/2019, dalle Autorizzazioni rilasciate nel 2019, 2020 e da ultima dalla concessione n. 28 del 24/06/2021, vigente a tutto il 31/12/2023;
- il Comune è, altresì, titolare della Concessione Demaniale Marittima n. 10/2021, con scadenza al 31/05/2025;
- con Delibera C.C. n. 31 del 06/11/2020, avente ad oggetto la presentazione delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai programmi ai sensi dell'art. 11 del Regolamento per lo Svolgimento delle Funzioni del Consiglio Comunale, è stata evidenziata la volontà di potenziare la vocazione turistica del territorio montese (ricco di bellezze paesaggistiche, di luoghi di importanza storica e culturale), tema che trova nel completamento e nella gestione porto di Acquamorta la principale risorsa per una concreta crescita economica basata sul turismo, sull'ambiente, sulla valorizzazione delle tradizioni e della cultura locale;
- l'Amministrazione comunale ha posto grande attenzione verso l'area del porto di Acquamorta come si evince dai periodici e continui investimenti che, di anno in anno, vengono destinati a migliorare le aree e a rendere più funzionali gli spazi, gestiti giusta concessione demaniale marittima, sin dal 1986;
- il Comune, in vigenza della concessione demaniale marittima n. 39/2010, permanendo le condizioni di interesse pubblico nell'adeguamento strutturale del porto e nella sua gestione, ha approvato, con delibera di Giunta Comunale n. 10 del 14/01/2014, il progetto completo per effettuare i "*Lavori di messa in sicurezza delle strutture portuali del Porto di Acquamorta con interventi sui moli di sopraflutto e sottoflutto*", con quadro economico di € 14.358.315,50;
- il Lotto 1, costituente stralcio funzionale del suddetto progetto, è stato presentato alla "*Manifestazione di interesse alla presentazione di progetti relativi alla messa in sicurezza e potenziamento dei porti regionali a valere sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla delibera CIPE 54/2016, sul POR FESR 2014/2020 e sul POC 2014/2020*" ed è stato ammesso a finanziamento con Decr. Dir. DG Mobilità n. 115 del 2018. L'importo complessivo finanziato è pari ad € 6.755.449,77. La realizzazione del Lotto 1 è in fase post-gara di stipula del contratto mentre il restante progetto che interessa il LOTTO 2 è in attesa di finanziamento;
- sono in corso i lavori di fornitura e posa in opera dei nuovi pontili per l'adeguamento del porto alla c.d.m. n. 28/2021 che comporterà un aumento dei punti di ormeggio;

ACCERTATO, con riferimento al valore di interesse pubblico delle azioni in atto, che:
- l'interesse nel potenziamento, sviluppo e gestione del porto di Acquamorta è confermato, oltre che dalle opere pubbliche di cui sopra -che prevedono investimenti per € 14.358.315,50, anche dalle numerose opere che l'Amministrazione ha attivato, soprattutto con propri fondi, per procedere alla

riqualificazione dei luoghi, incentivando la visione strategica di Acquamorta come piazza e passeggiata sul mare, fra cui:

- i lavori sul banchinamento della darsena pescatori, funzionali all'attività dei pescatori locali, con FLAG Pesca Flegrea;
- la sistemazione e realizzazione della rotonda di raccordo tra la piazza del porto ed il molo di sopraflutto;
- la realizzazione della passeggiata tra la darsena pescatori e gli ormeggi dei natanti da diporto;
- il percorso adatto ai diversamente abili della darsena pescatori;
- il percorso di prolungamento della passeggiata proveniente dall'area del parcheggio denominato "*Scirocco*", fino al piccolo molo di sopraflutto della darsena;
- la sistemazione del parcheggio "*Scirocco*";
- l'intervento paesistico da Punta di Torrefumo a Lido Schiavone (Miliscola), finanziato dalla Regione attraverso il PIT Campi Flegrei;

- l'interesse pubblico della promozione turistica e culturale del territorio, già comprovato dalla progettualità finora espressa ed attuata in varie forme dal Comune, è ulteriormente riconosciuto su tutto il territorio di Monte di Procida per le sue bellezze e peculiarità ma soprattutto per la sua relazione dialettica ed empatica con l'isola che si esprime pienamente nella vicinanza, nelle vedute panoramiche su Procida e nel porto di Acquamorta, come elemento di unione e relazione concreta con l'isola;
- la nomina di Monte di Procida a *"Comune Europeo dello Sport 2023"* rafforza ulteriormente l'interesse pubblico della promozione turistica territoriale dove, il Comune nella sua qualità di ente nominato, avrà un ruolo chiave per la promozione turistica dell'intera area flegrea;
- in considerazione di detto evento, si prevede un incremento dei flussi di visitatori e turisti, con una particolare pressione antropica sull'area di Acquamorta; tale evento porterà ad una maggiore conoscenza dell'area flegrea, delle isole e del territorio montese, con la conseguenza che le dotazioni strutturali, organizzative ed i servizi messi in cantiere dall'Amministrazione comunale non saranno finalizzati solo a detti eventi ma saranno funzionali a quello sviluppo turistico, culturale, ambientale ed economico che ha, da sempre, voluto perseguire concretizzando anche per gli anni a venire tale visione.

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 22/03/2021, con la quale il Comune di Monte di Procida evidenziava le ragioni di interesse pubblico e di pubblica utilità sottese allo sviluppo e al potenziamento del porto turistico di Acquamorta, nonché l'esigenza di una rapida riorganizzazione funzionale per il miglior presidio e gestione del porto;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 19/05/2021, di integrazione alla su richiamata DGC n. 37/2021, con riferimento agli indirizzi per lo sviluppo e il potenziamento del porto turistico di Acquamorta, per il miglior presidio e gestione dello stesso;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale 124 del 18/11/2021, avente ad oggetto "*Porto di Acquamorta - indirizzi per attivare le funzioni inerenti la gestione amministrativa del demanio portuale ai sensi dell'art. 40 LR 5/2021 e per strutturare le modifiche regolamentari inerenti la gestione del Porto*";

RITENUTO di dover impartire indirizzi all'Ufficio a seguito dell'avvenuto trasferimento delle funzioni inerenti la gestione del porto di Acquamorta dalla Regione Campania, con particolare attenzione alla necessità:

- di garantire la continuità amministrativa, l'organizzazione dei servizi e la funzionalità delle aree del porto;
- di garantire gli investimenti che il Comune di Monte di Procida sta attuando nell'ambito portuale in relazione all'attuazione della concessione demaniale marittima suppletiva n. 28

del 24/06/2021, che consente la trasformazione del campo boe in uno specchio acqueo attrezzato con pontili galleggianti stagionali, con un intervento in corso di esecuzione interamente finanziato dalle casse comunali, per un importo di € 1.560.000,00;

- alla necessità di poter riorganizzare le aree in relazione ai "*Lavori di messa in sicurezza delle strutture portuali del Porto di Acquamorta con interventi sui moli di sopraflutto e sottoflutto*", progetto approvato con delibera di Giunta Comunale n. 10 del 14/01/2014, con un quadro economico di € 14.358.315,50, di cui il Lotto 1, costituente stralcio funzionale, è stato presentato alla "*Manifestazione di interesse di progetti relativi alla messa in sicurezza e potenziamento dei porti regionali a valere sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla delibera CIPE 54/2016, sul POR FESR 2014/2020 e sul POC 2014/2020*" ed è stato ammesso a finanziamento con Decr. Dir. DG mobilità n.115 del 2018. L'importo complessivo finanziato è pari ad € 6.755.449,77. La realizzazione del Lotto 1 è in fase post-gara di stipula del contratto mentre il restante progetto che interessa il LOTTO 2 è in attesa di finanziamento.

VISTO il T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;

VISTI i pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00;

PROPONE DI DELIBERARE

1. Di confermare tutto quanto contenuto nella premessa del presente atto, che qui si intende integralmente riportata e pertanto dichiarare l'intera area portuale di Acquamorta, rientrante nella CDM n. 38 del 22/05/2018 come da ultimo integrata dalla CDM n. 28 del 24/06/2021, area con funzione di interesse generale destinata alla collettività dei cittadini che sono ammessi a goderne indistintamente in modo diretto anche alla luce degli ingenti investimenti fatti nell'area portuale di Acquamorta, come sopra documentati.
2. Di dare mandato al Responsabile del XIII Settore, in virtù delle motivazioni enucleate in premessa:
a) di avviare un formale confronto con la Regione Campania, nell'ottica dell'art. 40 della L.R.C. n. 5/2021, teso all'affidamento al Comune di Monte di Procida di una nuova concessione demaniale marittima, di durata sessennale, per le medesime finalità di cui alla CDM n. 38 rilasciata dalla Regione Campania in data 22/05/2018, relativa all'intero specchio acqueo portuale, successivamente integrata dalla suppletiva n. 62/2019 e da ultima dalla concessione in variazione ed ampliamento n. 28 del 24/06/2021, con scadenza al 31/12/2023 (salvo proroghe);
b) di avviare, in caso di esito favorevole del confronto di cui alla lettera a), tutte la attività amministrative finalizzate al rilascio della concessione demaniale marittima, da inserire sul SID – Portale del Mare, per la durata di anni 6, a far data dal suo rilascio nonché di redigere i relativi allegati tecnici;
c) di acquisire i pareri, concessioni e nulla osta, da rilasciarsi ad opera degli Enti a ciò demandati e dagli Uffici del Comune di Monte di Procida;
d) di procedere, una volta completato l'iter istruttorio prescritto dalla normativa di settore, al rilascio della concessione demaniale marittima in favore dell'Ente comunale, per il periodo di anni sei, decorrenti dalla data del suo effettivo rilascio.

IL SINDACO
F.to Dott. Giuseppe Pugliese

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000, in merito alla regolarità tecnica si esprime parere:
FAVOREVOLE
Il Responsabile del Settore XIII
F.to Arch. Bibiana Schiano di Cola

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000, in merito alla regolarità contabile si esprime parere:
FAVOREVOLE
Il Responsabile del Settore V
F.to Dott. Giovanni Padovano

Dato atto che in ordine alla stessa sono stati espressi i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000;
Visto il D. Lgs. n. 267/2000;
Visto lo Statuto Comunale;
Il Presidente pone ai voti la soprariportata proposta:
Favorevoli: 8 (il Sindaco Dott. Giuseppe Pugliese, il Vicesindaco Sergio Turazzo, i Conss. Vicenzo Scotto di Santolo, Ivana Barone, Nicola del Vaglio, Francesca Pennacchio, Michele Costigliola, Fabio Capuano).
Contrari: 8 (il Presidente del C.C. Salvatore Capuano, i Conss. Teresa Coppola, Gerarda Stella, Francesco Paolo Iannuzzi, Floriana Schiano Moriello, Rocco Assante di Cupillo, Giovanni Martino, Marilù Marasco).

Non approva la soprariportata proposta di deliberazione avente ad oggetto:
Concessione demaniale marittima per la gestione del porto di Acquamorta – indirizzi agli Uffici comunali.

IL SEGRETARIO COMUNALE — *IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO*

F.to Dott. Lorenzo Capuano — **F.to Avv. Salvatore Capuano**

_____ _____

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE ON LINE

La presente deliberazione viene da oggi resa nota mediante affissione all'Albo Pretorio on line, come prescritto dall'art. 32 comma 1 e 5 della legge 18.6.2009 n. 169, dall'art. 2 comma 5 del D.L. 30.12.2009 n. 194 nel testo modificato dalla Legge n. 25 del 26.2.2010, per rimanervi 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. n. 267/2000.

Monte di Procida, lì 17/05/2023

Il Messo Comunale
F.to Dott.ssa Armida Mancino

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

X	*E' divenuta esecutiva per decorrenza dei termini, ai sensi del 3^ comma dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000 (dieci giorni dalla pubblicazione);*
	Dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134-comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000.

Monte di Procida, lì _____

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Concetta Scuotto

_____

La presente copia è conforme all'originale
Dalla Residenza Municipale, lì 17/05/2023

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Lorenzo Capuano